

# INSTRUCTIONS

PARTICULIERES

AUX DÉPUTÉS

DES TROIS ORDRES,

AUX ÉTATS-GÉNÉRAUX.

---

*Le Gouvernement Monarchique est celui où un seul gouverne , mais par des loix fixes & établies ; au lieu que dans le gouvernement despotique , un seul , sans loi & sans regle , entraîne tout par ses volontés & par ses caprices.*

MONTESQUIEU , Livre II , Chapitre I<sup>er</sup>.

---



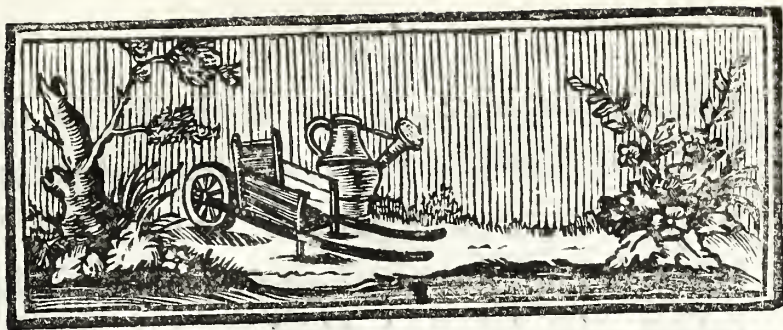
---

1789.

M2W 7806

THE NEWBERRY LIBRARY





# INSTRUCTIONS

PARTICULIERES

*AUX DÉPUTÉS*

DES TROIS ORDRES,

AUX ÉTATS-GÉNÉRAUX.

**J**E dépose, entre vos mains, le tribut que tout Citoyen doit de ses pensées, à l'approche de l'Assemblée Nationale. Puissent les miennes être utiles à la société politique dont je me fais gloire d'être Membre !

Je voudrois n'avoir à parler que des droits imprescriptibles de l'homme, de son



égalité primitive , & de la dignité de son être. Je poserois , sur ces bases éternelles , les fondemens d'un Gouvernement , où le Citoyen , né pour recevoir une noble éducation , se plairoit à développer toutes ses forces morales ; où le Citoyen , né pour le travail , n'auroit à faire qu'un usage modéré de ses forces physiques. C'est du concours de ces Puissances motrices , réglé par la raison & par la nature , que je ferois naître la richesse & le bonheur de la Nation.

Mais ce n'est pas ici le moment , & je pense que , pour faire sentir aux François les droits qui leur appartiennent comme hommes , il vaut mieux leur rappeler ceux dont ils ont joui autrefois sous le nom de Francs.

A la naissance de la Monarchie , la Nation assemblée posoit la couronne sur la tête de ses Rois. Tout homme libre se trouvoit au champ de Mars : il y exerçoit , pour sa part , la puissance législative & la puissance judiciaire. Temps heureux , où l'homme entretenoit dans son cœur le sen-

timent de la liberté , & le transmettoit avec la vie à ses enfans !

Dans ces siècles que nous nommons barbares , Charlemagne montra plus de génie que la plupart des Princes de l'Europe dans nos jours de lumière & de philosophie. Il ne fit point consister sa grandeur dans une autorité indéfinie ; toujours proposant les loix aux Peuples de son vaste Empire , il ne se regardoit que comme le Magistrat Suprême ; & s'il fût le plus grand des Rois , c'est parce qu'il fut les faire exécuter.

Ce système admirable d'une Monarchie, où les loix seules gouvernent, descendit au tombeau avec Charlemagne. Alors tous les liens de l'union politique se briserent ; des Barons fiers & orgueilleux préférèrent leur indépendance à la liberté de tous ; ils devinrent les Rois des Rois , & les tyrans des sujets ; enfin ils donnerent la couronne à l'un d'entr'eux.

Hugues Capet , & ses premiers Successeurs , n'eurent qu'un vain titre ; leur autorité n'excédoit pas les limites de leurs

domaines. A cette époque, l'aristocratie féodale jetta des racines si profondes, qu'on en apperçoit encore les traces.

La Royauté ainsi abattue, lutta pendant six siècles contre l'élévation des Grands; d'abord elle offrit la liberté aux villes; elle se fit aimer par de sages réglemens, & surtout par une administration exacte de la justice; ensuite, elle s'aida des Communes, des États-Généraux. La réunion des grands Fiefs à la Couronne, les troupes réglées lui rendirent toute sa puissance; mais la liberté des Sujets, après avoir jetté par intervalle des lueurs assez vives, s'éteignit entièrement.

Henri IV, maître, après de longs travaux, des factieux & de la ligue, rechercha les conseils de ses Peuples, à l'Assemblée des Notables à Rouen; il se montra disposé à s'unir à la Nation. Ce Roi Citoyen lui auroit, sans doute, rendu tous ses droits, si une main régicide ne l'eût pas enlevé à une Nation qui l'adoroit.

Louis XIII monta sur le Trône; Riche-



lieu s'y plaça au-dessus de lui ; & d'une main brisant le sceptre , de l'autre agitant la verge du despotisme , donna l'exemple à cette longue suite de Ministres , qui depuis , ont mis dans l'esclavage le Peuple , les Grands & les Rois.

Les excès & l'impuissance des derniers Ministres , ont enfin réveillé la Nation. Sa voix plaintive est parvenue jusqu'au Prince généreux qui la gouverne. De sages conseils lui ont fait sentir que sa cause étoit commune avec celle de ses Sujets. Les États-Généraux demandés avec instance , sont promis solennellement , & nous allons jouir du spectacle nouveau & étonnant , où un Roi vient lui-même fonder sa puissance sur la liberté de son Peuple.

Cependant , les trois Ordres de l'État sont encore divisés ; les deux premiers paroissent entretenir des craintes ; le Tiers-État seul s'abandonne avec confiance aux projets du Monarque. Tels sont les effets des intérêts divers qui les agitent.

Le Clergé , la Noblesse & le Tiers-État

manquent d'un intérêt commun qui les unisse. L'Aristocratie féodale a été remplacée par une Aristocratie d'une espèce singulière. Des Citoyens, sous le nom de privilégiés, ont continuellement rejeté le fardeau des impositions sur les autres. Cette surcharge est devenue accablante, & l'on oppose à une juste répartition, l'ancienneté des abus. Ainsi, en n'acquittant point les devoirs du Citoyen, on peut cesser de l'être.

Ce privilège tant réclamé par le Clergé, de s'imposer lui-même, est le droit commun de la Nation. Voilà le lien qui doit réunir les trois Ordres, les animer tous du même zèle, faire que la puissance des deux premiers soit utile au troisième; enfin, donner une existence réelle à ces mots de Patrie & d'amour du bien public.

L'impôt doit être proportionnellement réparti sur toutes les fortunes indistinctement, & perçu d'une manière uniforme. Ce principe que l'on n'ose plus attaquer ouvertement, une fois reconnu aux États-



Généraux, nous verrons les Ordres si divisés, se rapprocher promptement; les membres qui les composent, étant devenus tous également accessibles à l'autorité Royale, s'empresseront de lui ôter tout pouvoir arbitraire, de prévenir ses attaques sur la propriété & sur la sûreté personnelles; en un mot, ils donneront pour base à la liberté civile, la liberté politique du Gouvernement.

Alors, on n'entendra plus dire qu'on veut renverser la Constitution; mais on travaillera sérieusement à nous en donner une. Recherchons quelles ont été & quelles doivent être les Loix Constitutionnelles.

---

La Loi se fait par le consentement de la Nation, & la sanction du Roi.

Pour avoir le consentement de la Nation, il faut le concours unanime des trois Ordres, sans que la décision de deux puisse lier le troisième. Cet usage constant fut sanctionné aux fameux États de 1355; l'or-

donnance rendue par le Roi Jean , à la suite de ces États , consacre cette doctrine , en quatre endroits différens. Cette Loi constitutionnelle a été attaquée dans plusieurs écrits ; & cette opinion si dangereuse , que les États - Généraux seroient inutiles , si les trois Ordres ne déliberoient en commun , s'est établie presque généralement.

Les États du Dauphiné , qui ont montré tant de patriotisme , ont accrédité cette opinion. Il paroît que les membres du Clergé , de la Noblesse & du Tiers - État du Dauphiné , inspirés par un sentiment unique de dévouement à l'intérêt général , & habitués à prendre leurs résolutions en commun , ont pensé qu'il seroit avantageux que les États - Généraux n'eussent de même qu'un corps & qu'une ame. Mais , qui me répondra que tous les membres du Clergé & de la Noblesse seront pénétrés du même zèle , & qu'un feu si beau sera éternel ? Je dirai plus , le Clergé & la Noblesse pourroient en donner des gages certains , qu'il faudroit

encore rejeter cette réunion comme un présent funeste.

Les Membres des trois Ordres réunis formeroient un Corps, dont les pas d'abord lents, mais bientôt rapides, viseroient à une indépendance, qui seroit la ruine de la grandeur du Monarque & de la liberté des Sujets. Voilà la marche de tous les Corps politiques; leurs premières vertus s'affoiblissent; ils ont leurs intérêts, leurs passions; l'ambition les entraîne & les égare; isolés au milieu de la République, ils forment un Empire dans un Empire; la Patrie pour eux ne s'étend pas au-delà des lieux où ils s'assemblent; chaque Membre ne reconnoît plus pour Citoyens que ses Collègues, & remarquez bien que le Corps dont il s'agit est revêtu de toute la puissance législative.

Il est bien essentiel que cette Puissance soit divisée. De cette division naît une espèce de jalousie entre ses différentes parties, qui les empêche mutuellement de faire un pas dangereux. Si l'une d'elles ose le tenter,



les autres ont le desir & le moyen de l'arrêter. Je conviens , qu'au premier coup-d'œil , les opérations du Gouvernement paroîtront embarrassées ; mais elles ne sont que ralenties , & cette modération est nécessaire lorsqu'il s'agit de faire des loix.

Quelques PUBLICISTES desirerent que le haut Clergé se réunisse à la Noblesse , & que le Clergé inférieur remette ses intérêts entre les mains du Tiers-Etat. Dans ce cas , la puissance législative , étant composée de deux parties , n'offriroit aucun inconvénient , tandis que son action acquerroit de la célérité ; c'est où doivent se borner les efforts des meilleurs Citoyens.

La réunion des trois Ordres consommeroit la perte des droits du plus grand nombre du Tiers-Etat. Pour prévenir un si grand malheur , donnez lui des défenseurs pris dans son Ordre & prêts à y rentrer ; donnez aux Communes une existence indépendante , afin qu'elles sentent toute leur force , & que ses Membres ne soient jamais intimidés ni corrompus.

Je tremble pour mes Concitoyens , quand je me représente de simples particuliers sans fortune , sans éclat , élevés à la vérité par la grandeur que doit leur imprimer le caractère de représentant de la Nation , mais placés à un rang inférieur , & dominés par des Prélats éloquens & des Nobles puissans , enfin exposés à tous les efforts des grands & des richesses. Que feroit - ce si on leur en offroit une part ? Nos défenseurs sont des hommes. A quels attrait ils auroient à résister ! Sans doute il se trouveroit des ames fieres & dédaigneuses , mais ne s'en rencontreroit-il pas aussi de corruptibles ?

Je le répète donc , que les Communes délibèrent séparément ; je le demande pour le salut de la Patrie , que ses Membres n'aient pas d'intérêt plus cher que celui de la conservation des droits du Peuple ; que la honte seule soit le partage de celui qui les abandonne ; que le succès accompagne les efforts de celui qui met toute sa gloire à les défendre ; que les louanges & les applaudis-

semens d'un Peuple entier soient sa récompense.

---

Les Etats-Généraux seront composés de Membres librement élus ; les délibérations doivent être prises dans chaque Ordre , séparément , sans que l'unanimité de deux Ordres puisse détruire la force négative du troisieme.

Autrefois chaque Ordre se divisoit par Gouvernement & par Bailliage. Dans les Assemblées par Gouvernement , les opinions se comptoient par Bailliage ; dans les Assemblées par ordre , elles se comptoient par Gouvernement. Ces divisions sont bonnes à conserver , pour procéder tranquillement à l'examen des loix mises en délibération. Dans les Assemblées nombreuses de chaque Ordre , cet examen seroit impossible. La plupart de ceux qui les composent , trompés par un faux enthousiasme , ou séduits par une éloquence qui entraîne , se livrent à une précipitation qui ne peut jamais créer de bonnes loix. Pour les prémunir contre



des effets si dangereux , il faut qu'ils étudient les loix proposées à loisir & de sang-froid. Lorsqu'ils les auront discutées , approfondies , envisagées sur tous leurs rapports avec le Gouvernement , la société & les mœurs , ils arriveront doués de sagesse & de prudence à l'Assemblée de l'Ordre où elles doivent être délibérées en commun. A cet instant , toutes divisions par Gouvernement ou par Bailliage doivent cesser , & les avis doivent être comptés par tête , afin de laisser à chaque individu la force de son opinion.

---

Les États-Généraux , ainsi ordonnés , s'empresseront de faire reconnoître , sacrée & inviolable , la propriété. De-là l'impôt , qui est une attaque faite à la propriété , ne pourra être établi sans le consentement de la Nation.

L'emprunt , qui est un impôt indirect , ne pourra être fait qu'au nom de la Nation.

La loi de l'impôt doit être claire , pré-

cise , non sujette à interprétation , & facile à connoître.

Le genre de l'impôt doit tendre à la répartition la plus égale , & sa perception doit être compatible avec la liberté individuelle.

---

J'aurois dû parler , avant tout , de la sûreté personnelle , le but principal de la société , parce qu'elle est le premier de tous les biens. L'homme n'a fait l'abandon de sa défense naturelle , & cessé de repousser la violence par la violence , qu'au moment où la loi lui a promis une défense certaine dans tous les cas. Cela posé , tout homme qui est membre d'une société , & par conséquent soumis à ses loix , a un droit égal à leur protection. Ce principe est faux , ou je ne puis concevoir l'égarement de quelques individus qui regardent l'invention monstrueuse des Lettres-de-Cachets , comme un bienfait du souverain. L'honneur des familles , s'écrient-ils sans cesse ? Eh bien , pour le conserver , faut-il

il écraser l'homme que vous devez défendre ? La société ne lui a donc ôté ses armes , que pour le combattre plus sûrement ? qu'elle lâcheté ! La force , qui n'existe que pour le protéger , sera employée à le détruire ? quelle politique abominable ! Les Gouvernemens sont les fauteurs de pareilles maximes ! faut-il s'étonner si les mœurs sont si corrompues ? les Gouvernemens , au lieu de porter à la vertu , donnent l'exemple du vice. Ne peuvent-ils donc subsister sans se contredire ? & s'il en est ainsi , qui doit l'emporter d'un préjugé funeste , ou de la foi due à l'engagement le plus sacré ? Balancerez-vous encore , entre une famille négligente , quelquefois criminelle , & un citoyen vertueux , nécessaire à ses enfans , utile à sa patrie ?

La suppression des lettres-de-cachet devient plus que jamais nécessaire ; sinon vous perdrez bien vite la liberté politique , pour laquelle vous vous échauffez tant. Prenez-y garde : la puissance exécutive déjà si formidable , est encore armée d'un glaive



tranchant. Vos défenseurs auront à choisir entre la corruption & les cachots.

Rejetez donc les lettres-de-cachet , rejetez ce poison subtil qui détruiroit la plus forte constitution.

---

C'est à la puissance judiciaire à veiller au maintien de l'ordre , à protéger les familles , à punir la violence , en un mot , à défendre la propriété & la personne du citoyen. Chargé de faire l'application des Loix Civiles aux événemens qui troublent la société , il seroit à désirer que ces Loix eussent prévu tous les cas , afin de ne laisser aucune entrée à l'arbitraire. Mais , de tout tems , on a reconnu leur insuffisance. Les délits dans la société varient à l'infini , & la fonction si délicate de les réprimer est nécessairement abandonnée à la sagesse & à la conscience des Magistrats.

Pour suppléer au défaut des Loix Civiles , il est important que les hommes , qui ont le droit indivisible de les faire

parler & de les interpréter , n'aient aucun intérêt , ou ne soient jamais forcés d'abuser d'un droit , qui a une prise si forte & si dangereuse sur la fortune & la liberté des particuliers. Ce seroit un grand vice dans la constitution , & il auroit lieu , si les Magistrats étoient dans une dépendance absolue de la puissance exécutive. On verroit bientôt cette puissance réunir le double pouvoir d'interpréter les Loix Civiles à son gré & de les faire exécuter.

La puissance exécutive ne doit exercer par elle-même , en aucune manière , la puissance judiciaire. Protectrice , par sa nature , de tous les établissemens qui forment le corps politique , elle n'a de rapports avec la puissance judiciaire , que pour l'aider de sa présence , faire respecter ses tribunaux , & donner à leurs décrets la force coactive qui leur est nécessaire ; si les tribunaux refusent la justice , c'est à elle à les mettre en mouvement ; sitôt que leur action est commencée , elle doit se retirer jusqu'à ce qu'un jugement prononcé



librement, & au nom de la Loi, lui donne une nouvelle activité. Les tribunaux composés de Magistrats indépendans & inamovibles, doivent être des parties légales & intégrantes de la constitution : une fois établies par les États-Généraux, le Souverain ne peut ni ne doit en intervertir l'ordre, les abolir à son gré, & les recréer pour les détruire encore.

Nous sommes entourés d'une foule de Tribunaux dont les pouvoirs ne sont pas exactement définis. Le nombre & le cours des appels ne sont pas fixés invariablement. Le Conseil attire toutes les affaires à lui. Des Commissaires, Juges & Parties, sont créés à souhait. Comment vous tirer de ce dédale, lorsque la chicane vous y a entraîné ? avec tant de Juges, il est impossible d'obtenir justice. Il résulte aussi de cette confusion, de la part des Juges, une négligence & une indifférence criminelles ; de la part des justiciables, le mépris des Magistrats, des Tribunaux & des Loix.

Le désordre est universel, lorsqu'il s'est



introduit dans le sanctuaire même de la Justice, & c'est par-là qu'il faut commencer la réforme.

Je dois rappeler ici un principe qui a résisté au régime désastreux de la féodalité, & qui fut remis en vigueur à l'établissement des Communes par Louis le Gros. Tout homme libre doit être jugé par ses Pairs, par ceux qui aiment à protéger leur faiblesse dans la sienne, & qui ont d'autant plus d'intérêt à être justes, qu'un jour ils auront à réclamer la même protection & la même Justice. Cette sage institution est passée en Angleterre avec Guillaume de Normandie. Elle y subsiste aujourd'hui, avec sa simplicité primitive, dans l'épreuve par les Jurés (Tryal by Jury). Elle est le soutien de l'innocence, & le plus sûr gardien de la liberté individuelle; je doute qu'il soit possible de renouveler tout-à-coup cette institution parmi nous; mais nous devons essayer de nous en rapprocher & de rendre hommage à son principe. Plaçons les Tribunaux de la Justice près de ceux

qu'elle doit secourir ; que les Justiciables choisissent leurs Magistrats parmi eux , dans une matière de cette importance, la cabale & l'intrigue n'auront d'autres effets que de faire connoître & d'exclure ceux qui ne sont pas dignes du vœu général. On proclamera des hommes dont la probité & les lumières sont connues , des Citoyens jaloux de leur réputation & sensibles à l'opinion publique.

En conséquence , il s'agiroit d'élever , dans chaque arrondissement des Etats Provinciaux , un Tribunal supérieur où ressortiroient les Bailliages ; ce Tribunal seul enverroit par appel au Parlement les affaires majeures. (1) On établiroit dans ce Tri-

---

(1) Il faudra fixer , d'une manière bien précise , quelles seront les affaires majeures , tant au Civil qu'au Criminel. Ainsi les Tribunaux Provinciaux ne jugeront souverainement que jusqu'à telle somme & jusqu'à tel crime. Par-là on évitera aux particuliers des frais ruineux , & à l'Etat des dépenses énormes & inutiles.



bunal une Chambre pour les affaires contentieuses en fait d'impôts. Pour remédier aux inconvéniens de la vénalité des Charges, & aux abus de simples Commissions du Souverain, il faudroit que les personnes destinées à siéger sur ce Tribunal, fussent présentées par les Etats- Provinciaux & nommées par le Roi; d'ailleurs, si les Magistrats de ces Tribunaux Provinciaux acquéroient seuls le droit de devenir Membres des Parlemens, au bout d'un certain tems d'exercice, n'auroit-on pas trouvé le moyen de lier toutes les parties de la Magistrature, de proscrire ces scissions honteuses & barbares dont nous avons vu tant d'exemples : enfin, de rendre aux Corps usés & chancelans des Parlemens la vigueur & l'énergie, ces armes invulnérables des dépositaires des Loix? (1).

---

(1) L'établissement des Tribunaux Provinciaux aura, ainsi que l'établissement des Etats Provinciaux, l'avantage de conserver des hommes dans les Provinces, & de les former aux vertus



Le dépôt sacré de nos Loix fera, sans doute, confié de nouveau aux Parlemens.

---

de Citoyen, d'époux & de pere : ceci a besoin de développement.

Nous voyons habituellement l'homme aisé abandonner les Provinces, & fuir la Campagne. Paris est trop peuplé. Les talens, au lieu de vivifier toute l'étendue du Royaume, vont s'enfouir ou se corrompre dans la Capitale ; l'homme néglige les mœurs austères, mais sublimes de l'homme moral, pour les mœurs polies de l'Egoïste aimable. Il n'exerce ainsi ses belles facultés que pour les avilir. Qu'y gagne-t-il ? Des plaisirs factices & trompeurs ; enfin il se contente de paroître heureux, lorsqu'il pourroit l'être réellement.

Si l'homme aisé trouvoit dans les Provinces des occupations capables d'intéresser son amour-propre, & de lui mériter la considération publique, il ne quitteroit pas le foyer de ses peres, pour aller s'enfouir dans la Capitale. La foule & le tumulte, ces distractions nécessaires aux habitans des grandes Villes, qui ont besoin de s'oublier continuellement, l'importuneroient.

Aux premiers jours de notre liberté , le sentiment qui l'a fait chérir n'a point encore germé dans nos cœurs , influé sur notre éducation , changé nos habitudes impolitiques. Les tems de calamité & d'oppression venant à renaître , quel seroit le point de

---

Aux illusions perfides d'une imagination qui n'est jamais satisfaite , il préféreroit une jeune épouse , des enfans , & tous les plaisirs de sentiment qui naissent au sein de cette troupe chérie. Heureux alors l'habitant des Provinces ! Plus heureux encore , si quelquefois il recherche la solitude , la méditation l'y suit & l'engage à s'étudier lui-même. Quelle connoissance plus digne de l'homme ? Au milieu de ses rêveries profondes , le spectacle ravissant de la Campagne se présente à lui ; ses beautés charment ses yeux , élèvent son esprit , rendent son ame douce , sensible , & la préparent à l'entretien d'un ami éclairé , aux doux propos d'une compagne aimante , à l'idée consolante d'un Dieu auteur de tant de bienfaits ; enfin à de si douces émotions succèdent ces élans rapides d'amitié , d'amour , de reconnoissance & de piété , qui viennent embellir le cours de la vie.



ralliement , s'il n'existoit parmi nous un Corps Citoyen , assez puissant pour dévoiler le despotisme qui se cache quelquefois ? Son silence est perfide , car il ne repose jamais. Occupé dans la retraite à ramasser toutes ses forces , il ne les concentre que pour mieux les développer un jour , & nous en écraser subitement avec l'éclat du tonnerre. La génération qui s'élève , du moins je l'espère , n'aura pas besoin de cette force empruntée : nourrie de principes nouveaux pour la plupart d'entre nous , elle aimera la liberté avec passion , & ne pensera pas , sans crainte , au tems de notre esclavage.

---

Le Philosophe , qui lit l'Histoire de France , s'arrête avec plaisir à l'époque de l'établissement des Communes. Que l'aurore de notre liberté fut brillant ! les Chartres qui accordoient ce bien précieux aux Villes , leur donnoient aussi tous les moyens d'en jouir & de le conserver ; ces moyens étoient



inhérents aux droits que les Villes acquéroient d'avoir leurs Jurisdictions & de nommer leurs Magistrats , de faire la Police & d'élire leurs Officiers municipaux ; enfin , de répartir elles-mêmes leurs impositions.

Il se présente une réflexion , qui peut s'appliquer aisément aux circonstances où nous sommes. Si le Clergé & la Noblesse du douzième & treizième siècles , au lieu de rejeter l'établissement des Communes , de crier à l'innovation , de prendre les armes pour défendre , comme un droit de propriété , l'esclavage qu'ils avoient imposé aux peuples ; si , dis-je , ces deux Ordres puissans avoient suivi l'exemple que leur donnoient les Rois , en introduisant la liberté dans leurs Domaines ; si ils s'étoient ensuite réunis à la Nation pour défendre en commun leurs droits & leur liberté , contre les usurpations de l'autorité Royale ; les Communes se seroient étendues & perfectionnées , leur influence bienfaisante se feroit propagée dans les Campagnes , & par-tout où la liberté auroit pénétré : enfin ,

nous aurions aujourd'hui un système complet de législation & d'économie politique. Les choses se sont passées bien autrement ; l'autorité Royale , toujours jalouse de la liberté des peuples , ayant trouvé les trois Ordres de l'Etat divisés , les a combattus facilement ; elle les a même armés de privilèges pour les détruire les uns par les autres , & tranquille spectatrice de cette lutte inégale , elle a fini par envahir tous les droits du plus foible. Depuis trois règnes entiers , elle fait seule les Loix , les modifie , les abroge au gré de ses caprices ; & si quelquefois elle a paru consulter le salut de la Nation ; c'est que , par un hasard heureux , les intérêts du Monarque & ceux des Sujets se confondoient.

L'autorité Royale plus éclairée , en ce moment , est devenue populaire , elle montre une tendance à s'unir au bien public. Dans cette vue , elle a créé des Assemblées Provinciales , qui sont une foible image de nos anciennes Communes. Ces Assemblées manquent de la consistance qui leur est



propre. En effet, ce n'est que lorsqu'elles seront des parties constitutives & inébranlables du Gouvernement, qu'elles pourront faire le bien, pour lequel elles sont instituées. Jusqu'à ce jour, émanées de l'autorité Royale, & trop soumises à l'influence du Conseil, elles ont fait connoître la nécessité de les remplacer par des Etats-Provinceaux représentatifs des trois Ordres. Leur organisation dépendra de celle qui sera donnée définitivement aux Etats-Généraux ; je dirai seulement, qu'il est essentiel que les Etats-Provinceaux soient composés de Membres librement élus, & que les Elections se renouvellent, au moins, tous les trois ans.

---

Le retour périodique des Etats-Généraux ne doit pas excéder le terme de trois années. Je le fais, nous sommes si accoutumés à ne prendre aucune part au Gouvernement, que ces fréquentes Assemblées Nationales paroissent gênantes & même inutiles. Quelle



indifférence ! sommes-nous donc faits pour être toujours esclaves. Nos affaires particulières, souvent nos plaisirs nous entraînent aux extrémités du Royaume, chez les Nations Etrangères ; & lorsqu'il s'agit du salut de la Patrie, nous sommes lents à nous émouvoir ; à peine pouvons-nous marcher.

La liberté si difficile à recouvrer est facile à perdre ; pour la conserver, il faut s'armer de courage ; sitôt que nous la posséderons, passionnons-nous pour elle. Songeons surtout aux efforts sourds & continuels de la Puissance exécutive, qui veut renverser tout ce qui lui résiste. Songeons que les meilleurs Gouvernemens sont minés par cette Puissance, & par le vice attaché à tout ce qui est dirigé par des hommes. Alors, si nous voulons être libres, nous sentirons la nécessité de nous rassembler à des tems marqués pour étayer l'édifice de notre liberté ; sinon, à peine élevé il anéantira, par sa chute, nous, & nos enfans.

Profitons du moyen que nous avons

entre les mains , d'assurer le retour périodique des États - Généraux , en n'accordant l'impôt que pour un tems déterminé ; d'ailleurs , il ne faut pas s'y tromper , les États - Généraux ne sont pas libres d'octroyer l'impôt pour un tems indéfini. Je le démontre ainsi ; les pouvoirs des représentans de la Nation sont limités par les principes fondamentaux de la société ; ils ne pourroient , sans être coupables , consentir à des choses qui contrarieroient ces principes. Quel est donc le principe fondamental en fait d'impôt ? Le voici : la quotité de l'impôt doit être , en raison composée des facultés des contribuables , & des besoins de l'État. Ces besoins & ces facultés varient continuellement. Or , l'impôt étant établi pour un tems indéfini , il résulteroit tantôt une injustice du Gouvernement envers la société , qui payeroit plus qu'elle ne doit donner , ou qui donneroit plus qu'elle ne peut payer ; tantôt une injustice de la société envers le Gouvernement , qui ne recevroit pas assez pour subvenir à ses dé-



penſes néceſſaires. Donc, l'impôt ne peut être conſenti pour un tems indéfini.

Tels ſeront les effets ſalutaires de ce principe, que le Souverain forcé de vous rappeler autour de ſon Trône, ſera moins tenté d'oublier nos droits; en même tems, nous nous ménagerons l'occafion de les faire valoir, de répéter nos doléances, de parler de nouveaux abus & d'en indiquer le remède. Le Souverain ne pourra ſe refuſer à nos demandes, lorſque l'impôt ſera le prix de ſon conſentement & de ſes bienfaits.

---

Je crains que nous ne conſervions pas long-tems la liberté qui nous eſt promiſe, quand je fais attention que nous ſommes environnés de troupes nombreuses, toujours armées, toujours prêtes à marcher au ſignal d'un ſeul homme; quelle digue oppoſer à ce torrent qui ravageroit, en un inſtant, toute la fortune publique. On a vu des Peuples ſe ſoulever à ſon approche, recourir aux armes, oppoſer la force à la  
force ;



force ; en un mot , user du droit de résistance , le dernier qui leur reste , & le seul qui puisse les sauver de l'esclavage. Mais quels maux affreux ces insurrections , devenues nécessaires , amènent à leur suite ! De-là , les guerres civiles , & toutes les horreurs qui en sont inséparables ; il est de la prudence humaine d'éloigner cette ressource extrême , & d'aller au-devant des événemens , qui forceroient la Nation à s'en servir. Pour cela , je ne vois d'autre moyen que d'empêcher la puissance exécutive , d'abuser des forces militaires qui lui sont confiées ; & pour y parvenir , il faut instruire le soldat de ce qu'il est dans la société , de ses rapports avec le Souverain , avec les sujets ; cette connoissance lui donnera des principes de conduite , qui le détermineront dans les circonstances les plus délicates , à ne rien entreprendre qui puisse troubler ou détruire la liberté Nationale.

Dans ce dessein , je proposerois une loi , par laquelle il seroit statué , qu'en tems de paix , la moitié des troupes seroit fixée dans

des garnisons , & que l'autre moitié feroit distribuée proportionnellement dans chaque arrondissement des États-Provinceaux ; là , elles seroient employées aux travaux publics. Ce service diminueroit la charge de l'impôt énorme , payé pour les troupes , & les accoutumeroit plus à la fatigue que le séjour corrupteur des garnisons. Mais cette loi qui ne paroît d'abord toucher qu'à l'économie politique , je la mets au rang des loix constitutionnelles ; voici mes raisons : le soldat placé au milieu de la société , & travaillant pour elle , s'apperoit aisément qu'il n'est pas étranger à l'intérêt général ; il apprendroit que c'est la Nation qui le paye ; que c'est elle qui lui a donné un chef ; il sauroit que son bras n'est armé que pour défendre l'Etat au-dehors , tandis que les Loix seules veillent au-dedans ; que celui qui attaque ces Loix , dans quelque rang qu'il soit placé , est l'ennemi de l'Etat ; que quiconque sert cet ennemi devient coupable , au lieu que la résistance à ses ordres est légale. La



position du soldat feroit telle encore , qu'il pourroit se marier & resserrer ainsi les liens qui doivent l'unir à la société. Par la suite des tems , il arriverait que nous aurions des troupes Citoyennes.

---

Si nous faisons , de l'amour du bien Public , le ressort du Gouvernement , il ne suffira pas d'avoir rendu les représentans & les défenseurs de la Patrie inaccessibles à la puissance exécutive , soit dans leurs personnes , soit dans leurs biens. Les hommes ambitionnent la fortune ou la gloire , des récompenses ou des couronnes ; c'est à l'opinion publique à leur décerner la couronne civique. Lorsque le secret & le mystère ne seront plus les principes tant vantés du Gouvernement , lorsque toutes ses parties seront dévoilées & exposées au grand jour ; de la discussion des faits , du choc des opinions , naîtra un sentiment universel , censeur rigide & impartial , qui imprimera la honte sur le front



du citoyen coupable , & fera passer le désespoir dans son ame , tandis qu'il encouragera le citoyen vertueux , & lui donnera le nom si beau d'ami de la Patrie.

L'opinion publique appelle , à son secours , la liberté de la presse. C'est elle qui , en propageant avec rapidité les découvertes , les opinions & les lumières des hommes , sert à éclairer également toutes les parties d'un vaste Empire. Elle en forme un ensemble parfait , dont les mouvemens divers obéissent à un premier principe , & s'enchaînent pour la même fin. Cet accord formidable est le seul rempart aux coups hardis du despotisme.

La liberté de la Presse sert aussi à découvrir l'attaque secrète faite à la liberté du Citoyen obscur. Sa plainte , au lieu d'être étouffée , est répétée par tout le monde , la cause du particulier devient la cause générale : ainsi tous les individus se protègent & se défendent mutuellement.

Il y aura de l'abus , sans doute , nous serons inondés de libelles , mais ne peut-on

pas sévir contre les Auteurs? Un libelle a des traits caractéristiques , & lorsqu'un tribunal , ou sur des faits évidens , ou d'après une information publique , aura pros crit un ouvrage , que deviendra l'Auteur? S'il est connu , on le punit ; s'il se cache , c'est un lâche que l'on méprise.

---

Il me reste à parler d'une Loi constitutionnelle , que je regarde comme le complément de toutes les autres , puisqu'elle les fera respecter toutes par l'homme dangereux qui , placé ordinairement hors de la société , n'en étudie les mouvemens & les ressorts que pour les faire servir à ses plaisirs , à sa fortune ou à son ambition. Vous m'entendez & vous demandez , avec moi , la responsabilité des Ministres.

La personne du Monarque doit être sacrée , sinon les Loix venant à perdre le Magistrat qui les fait exécuter , périroient bientôt , & le désordre seroit le fruit d'une liberté mal entendue. Mais un seul homme

ne peut suffire aux fonctions multipliées dont il s'est chargé avec la puissance exécutive , le Souverain appelle auprès de lui des Conseillers & des Ministres. Ces hommes sortis de la classe des Sujets pour y rentrer un jour , abandonnent bientôt la cause de l'intérêt général ; étonnés & fiers de la puissance qui leur est confiée , ils la voient immense & sans bornes. L'imagination abusée les persuade que cette grandeur fugitive ne les abandonnera jamais. Le caractère de l'homme est d'agir en maître , il veut pouvoir tout ce qu'il desire ; inhabile il se perd , prudent il réussit ; mais la misère de plusieurs millions de ses semblables , est le fruit de son inexpérience & de sa folle passion.

Pour prévenir le retour de nos malheurs passés , attaquons le mal à sa source , nous serions perdus s'il ne falloit que l'arrêter dans son cours. Faisons jurer au Ministre sur la charte constitutive de nos libertés , qu'il les connaît & qu'il les respectera , & si jamais il ose les violer , qu'il soit puni comme le plus coupable des hommes , ce parjure ,



ce pervers , ce méchant qui , trompant le Roi & la Nation , veut rompre le contrat qu'ils ont dicté librement , & qui doit les unir pour toujours , puisqu'il fait leur bonheur.

J'entends dire que cette Loi de la responsabilité des Ministres , est inadmissible dans une Monarchie. Les hommes intéressés à éterniser notre Administration actuelle , citent cette Loi comme le fruit de l'effervescence des esprits. On veut , disent-ils , renverser la Monarchie , détruire notre ancienne Constitution ; qui ! moi ? Qu'est-ce donc qu'une Monarchie ? Un Etat , où le Prince comme le Sujet , le Ministre comme le Citoyen le plus obscur , un Etat où tous sont gouvernés par des Loix fixes & établies. Eh bien , en demandant la responsabilité des Ministres , j'insiste sur un moyen efficace de faire exécuter à jamais ces Loix ; n'est-ce donc pas aimer la Monarchie , & vouloir que le Gouvernement soit à jamais Monarchique ? Répondez à votre tour. Quel est le plus sage , ou du Citoyen qui ne veut pas que les fon-

demens de la société soient ébranlés impunément , ou du Ministre usurpateur de l'autorité royale , qui emploie sa force pour miner la base du Trône , & régner en tyran au milieu des ruines des Loix , sur un Monarque dégradé & sur des Sujets avilis (1).

---

(1) Laissons faire les foibles , qui ne veulent point de la liberté , parce qu'elle leur est à charge s'il faut la défendre ; les lâches , qui sont insensibles aux outrages faits à la dignité de l'homme ; les insoucians , qui craignent que la crise la plus légère ne vienne déranger le cours tranquille de leur vie ; laissons faire sur-tout les favoris du système , qu'une révolution heureuse tend à renverser ; & bientôt , malgré nos loix , nos efforts , & ceux du plus généreux de tous les Rois , nous aurons à gémir sur le même malheur.

Il suffira d'avoir comblé le *déficit* de nos Finances , pour qu'un Ministre hardi vante les ressources de la Nation , & mette en principe , qu'il faut l'opprimer pour la faire payer. Alors les impôts renaissent à l'arbitraire ; les privilèges sont vendus de nouveau pour acheter la résistance de quelques Corps ; si les dépositaires osent

D'ailleurs , du moment qu'il existe un Code Criminel parmi nous , je ne conçois pas pourquoi la Loi de la responsabilité des Ministres ne seroit pas au nombre des Loix qu'il contient. Quel est le but des Loix Criminelles ? de punir le plus léger tort fait par un membre de la société envers un autre.

---

leur prêter leur organe formidable , les Lettres-de-Cachet les réduisent à l'impuissance ; le patriotisme est mis aux fers , & sa voix énergique frappe en vain les murs de ses cachots.

Je ne puis me rappeler sans effroi la nuit du..... j'ai été le témoin de tout ce qui s'y est passé. Quel orage s'étoit formé sur nos têtes ! il s'est lentement dissipé. Ses élémens , à peine désunis , pourroient se rapprocher avec la rapidité des nuages , que des vents contraires chassent & réunissent de toutes parts. Profitons du peu de calme qui nous est donné , pour nous mettre à l'abri ; retirons-nous dans le sanctuaire des loix ; mais la tempête peut nous y suivre encore ? Non , si le Ministre prévaricateur est certain d'y trouver sa défaite & sa condamnation dans ces mots terribles ; RESPONSABILITÉ DES MINISTRES.



Ces Loix sont générales ou elles deviennent inutiles. Le privilege d'enfreindre les Loix impunément , seroit destructeur de la société. Or , je le demande , un Ministre est-il membre de la société ? oui , sans doute. Un Ministre peut-il nuire à la société ? plus que personne : on convient généralement , qu'il ne peut jamais commettre de petites injustices ; le mal qu'il fait , se prolonge dans toutes les parties du corps politique. Seroit-ce donc parce qu'il devient plus coupable qu'un autre , qu'on ne peut s'accoutumer à entendre dire qu'un Ministre doit être jugé & puni ? Quelle absurdité ! en demandant la responsabilité des Ministres , je n'ai avancé qu'une chose bien simple , approuvée de tout le monde , qui est , que tout individu , membre d'une société , & qui se rend coupable envers elle , doit être puni.

On fait une dernière objection. A ce prix , où trouvera-t-on des Ministres ? Qui voudra entrer dans le Conseil des Rois ? Vous le voyez , tel est l'effet de vos institutions , vous ne croyez ni à la vertu , ni au cou-

rage qui l'accompagne. Dans mes principes, votre objection est puérile. L'intrigant, l'ambitieux balanceront, & la crainte les éloignera du Trône ; mais celui qui n'a que des vues sages & d'autre politique que l'intérêt général, s'avancera avec confiance ; la jalousie, l'envie, les haines, les cabales, rien ne peut ralentir son dévouement ; enfin, si les injustices des hommes parviennent à l'accabler, sa conscience lui reste, le relève, & sa chute ne sert qu'à le faire paroître plus grand.

Heureuse la Nation gouvernée par des Rois qui ne seroient jamais trompés, & par des Ministres qui réuniroient, aux talens d'un génie supérieur, toutes les vertus d'une morale religieuse !

---

J'ai rappelé nos droits antiques à la liberté après laquelle nous soupignons ; j'ai fait sentir la nécessité d'un intérêt commun qui unisse les trois Ordres, & après avoir démontré que le principe de l'intérêt général

tient à l'origine du Gouvernement, je crois pouvoir établir pour Loix Constitutionnelle ;

Le respect dû à la propriété qui exige qu'aucun impôt ne soit mis , & qu'aucun emprunt ne soit fait sans le consentement de la Nation, donné à l'Assemblée des Etats-Généraux ;

Le retour périodique des Etats-Généraux ;

Le concours unanime des trois Ordres , après que les délibérations ont été prises dans chaque Ordre, & les opinions comptées par tête ;

La répartition juste & proportionnelle sur toutes les fortunes indistinctement, d'un impôt accordé seulement pour un tems déterminé, qui soit clair & précis dans son énonciation , & compatible dans sa perception avec la liberté individuelle ;

La sûreté personnelle, qui veut que tout Citoyen soit jugé par les Loix & par les Tribunaux établis ; en conséquence la sup.



pression des Lettres-de-Cachet, des évocations au Conseil, & des commissions;

L'existence légale & indépendante des Etats Provinciaux;

L'existence légale & indépendante des Parlemens & des Tribunaux Provinciaux;

Le séjour, en tems de paix, de la moitié des troupes dans des garnisons fixes, & la distribution proportionnelle de l'autre moitié dans chaque arrondissement des Etats Provinciaux, où elles feroient employées aux travaux publics;

Le dépôt des Loix Constitutionnelles entre les mains des Parlemens, la vérification des Loix d'Administration, sans que cette vérification puisse justifier les Ministres : les Parlemens, devenus complices, feroient jugés avec les Ministres criminels;

La responsabilité des Ministres & des Parlemens;

La liberté de la presse.

J'ai nommé ces Loix Constitutionnelles, parce qu'elles sont fondées sur les droits imprescriptibles de l'homme. Les Loix qui doivent régler la marche du Gouvernement ne sont point arbitraires, elles doivent avoir pour base la constitution de l'homme; ces Loix sont bonnes & vraiment constitutionnelles, lorsqu'elles tendent à développer toutes les facultés de l'homme, à faire servir ses passions même à son bonheur particulier, & au bonheur de tous. Pour cela, il faut que la liberté politique soit l'ame du Gouvernement. C'est le but des Loix que je viens de proposer; si elles sont bien entendues, sur-tout si on est dans l'heureuse nécessité de leur obéir, elles serviront de principes à tous les actes de l'Administration, & leur communiqueront cet esprit d'ordre & d'impartialité, qui protège le pauvre comme le riche, le petit comme le grand; enfin elles imprimeront aux agents du Gouvernement un saint respect pour la

société en général , & pour le plus foible des individus qui en est membre.

Aprésent que nous devons sentir l'importance de ces Loix , je ne craindrai pas de dire qu'elles doivent être l'objet de nos premieres délibérations , à la prochaine Assemblée des Etats - Généraux. C'est lorsque ces Loix auront été consenties par les trois Ordres , & sanctionnées par le Roi ; lorsque la Charte qui doit les contenir aura été dressée & rendue publique ; lorsque sa lecture aura fait répandre des larmes de joie à l'homme ami de l'humanité & de la Patrie ; c'est alors , seulement , qu'il sera tems de nous occuper du désordre de nos Finances. Sitôt que les formes stables du Gouvernement auront fait cesser pour jamais une Administration versatile & vicieuse , nous nous empresserons de secourir la fortune de l'Etat. Le François , né ingénieux , ne cessera point de l'être au moment où son Prince le comble de bienfaits. Son dévouement & son amour pour ses Rois , dont on a si souvent abusé , deviendront le



gage de sa reconnoissance. Il s'abandonnera à la sagesse du Monarque & aux lumieres de son Ministre.

---

*P. S.* J'entends répéter continuellement qu'il est trop tard pour régénérer la Nation ; nous n'avons plus de mœurs , & il faudroit des hommes nouveaux avec un nouveau Gouvernement. Mais n'est-ce pas au Gouvernement à créer , pour ainsi dire , ces hommes ? N'est-ce pas à lui à nous rendre les mœurs que nous avons perdues ? N'est-ce pas le Gouvernement qui forme l'éducation civile , & par elle influe sur l'éducation domestique. Lorsque j'entrai dans le monde , pour y recevoir l'éducation que donnent nos usages , nos goûts , nos occupations , je me laissai entraîner à toutes les erreurs qui nous y assiégent. Je vis l'homme gravement occupé de colifichets & de modes , recherchant la richesse , son éclat , & tout ce qui frappe les yeux sans parler au cœur ; en un mot , avide du bonheur sans

fans vouloir le définir. Après quelques années d'effervescence , d'illusion , j'éprouvai un vide affreux ; mon ame me demandoit d'autres jouissances , des plaisirs plus vrais & plus nobles. Pour me distraire , je portai mes regards sur la société en général. C'est alors que j'aperçus la liaison intime qui existe entre les mœurs privées & les mœurs publiques. Le Gouvernement vivoit , pour ainsi dire , comme les particuliers ; sa mobilité annonçoit l'insuffisance de ses principes ; sa politique rejettoit la morale ; l'arbitraire faisoit taire la Loi ; le fort du plus grand nombre étoit sacrifié à l'humeur d'un seul homme , ou au caprice de plusieurs. Pour être grand dans ce monde bisarre , il faut ramper ; l'intrigue & l'argent y tiennent lieu de sagesse & d'honneur ; l'homme sans probité peut s'y promettre des succès ; l'honnête homme fuit ce séjour empesté. Quelles épreuves dégoûtantes , il auroit à essuyer ! & ne risqueroit-il pas de s'avilir , au lieu de s'élever ? D'ailleurs , comment agir dans un Gouvernement, où les Loix

font sans force , où l'homme puissant affiche impudemment le mépris qu'il a pour elles , où celui qui auroit à cœur de remplir les devoirs de sa place , s'exposeroit à la haine & à la persécution des Ministres. Les extrémités de la chaîne , qui lie tous les états en les asservissant , sont placées entre leurs mains. Ils l'agitent , en tous sens , sans règle ni mesure ; il faut obéir à l'impulsion , & l'homme n'est plus qu'un vil automate , que des Maîtres orgueilleux font mouvoir à volonté. Ainsi alarmé de toutes mes découvertes , je me livrai dans la retraite aux leçons consolantes de la morale , lorsqu'un désordre affreux , dans toutes les parties du Gouvernement , est venu justifier mes sentimens & les fortifier ; en suivant les convulsions de cette crise universelle , j'ai remarqué une forte analogie entre mes idées & les vœux de l'opinion publique. L'espérance prête à mes desirs un charme de plus.

L'histoire de tous les âges me représente l'esprit humain , asservi d'abord aux opinions les plus absurdes & les plus flétris-



fantes. Après une longue enfance le sentiment de sa grandeur le réveille ; indigné de ses fers , il veut les briser , les forces lui manquent & ce n'est que par de longs combats qu'il doit en acquérir de nouvelles. Que ses progrès sont lents ! Un siècle lui suffit à peine pour faire un pas , mais les siècles s'écoulent & entraînent avec eux les erreurs qu'il a détruites. En France l'esprit humain , caché sous la barbarie , l'ignorance & la crédulité des premiers tems de la Monarchie , livré ensuite à la superstition & à la fureur des croisades , ne se montra avec quelque éclat , que sous François I<sup>er</sup> ; dégradé bientôt par la férocité & la galanterie licencieuse de la cour de Henri II ; séduit par le fanatisme , & entraîné dans les guerres de religion des regnes de Charles IX , & de Henri III , il ne se releva qu'avec le caractère franc & noble de Henri IV. Enfin , aggrandi par les beaux jours de Louis XIV , éclairé par les écrits du règne de Louis XV , il s'avance , guidé par la religion & la morale que la philosophie a réunis pour triompher de la

politique fausse & criminelle , qui depuis trop long-tems gouverne la Nation. Au milieu de la solennité Nationale qui se prépare , le génie de l'homme se montrera dans toute sa gloire , & dissipera , par sa présence , les erreurs & les préjugés qui nous restent. Alors pour nous conduire à la sagesse & au bonheur , il fera entendre ces paroles vivifiantes & salutaires :

Prince , imitez le Dieu dont vous êtes l'image sur la terre ; il a donné des loix invariables à l'univers , sa puissance pourroit les changer , sa sagesse les conserve.

Pontifes, Ministres d'une religion sainte , soyez doux , simples & modestes , comme celui qui l'a apportée parmi vous. Faites-en l'appui de la morale des hommes , & que votre exemple soit l'éloquence qui la persuade.

Patriciens , Grands de ce monde , l'élévation de l'homme est dans l'excellence de son être , sa sociabilité & ses rapports sublimes avec la divinité. Soyez , avant tout , hommes & citoyens.

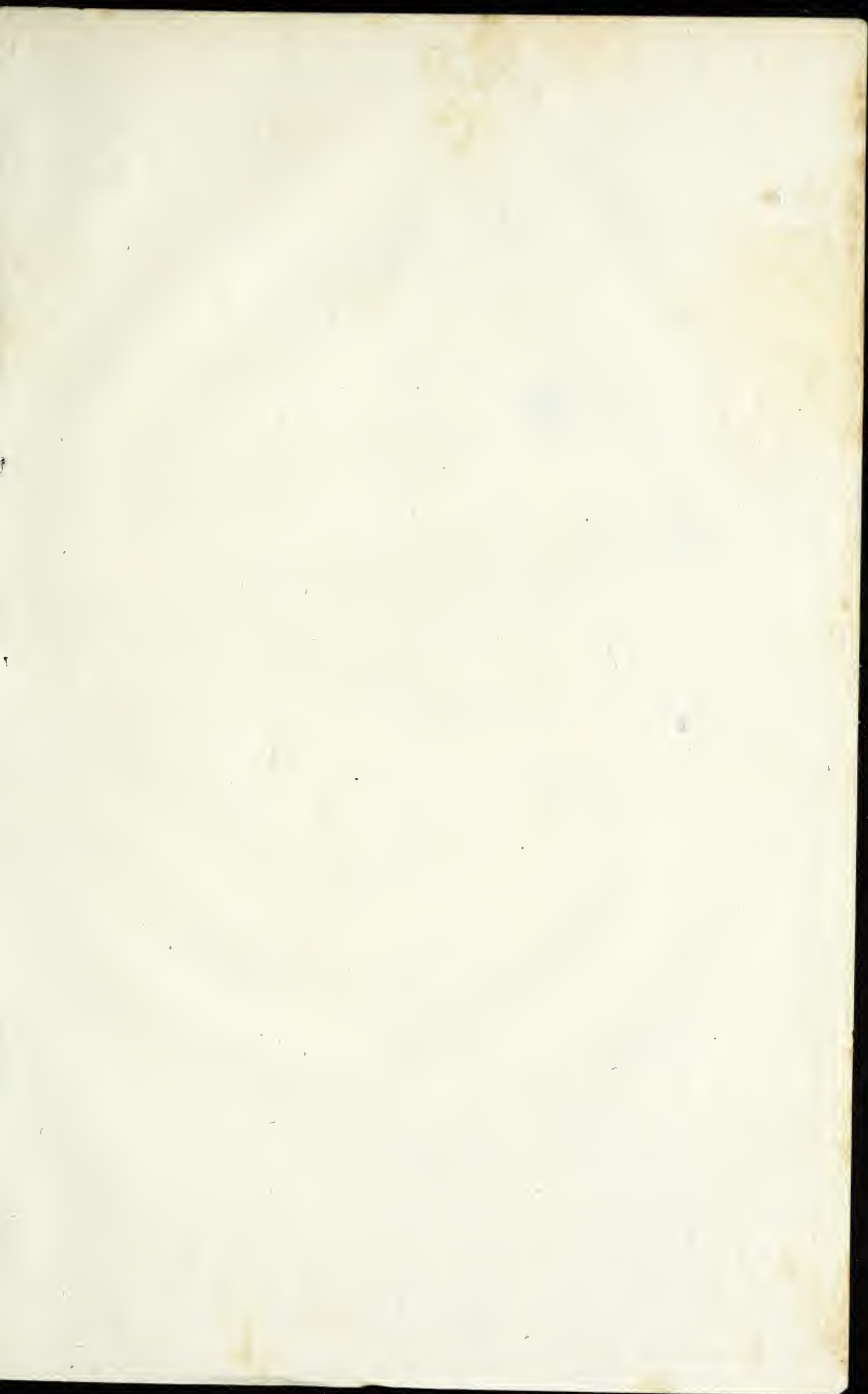
Plébéïens , vous à qui l'opression a fait chérir toutes les idées nobles & grandes qui conservent à l'âme son énergie , que le retour à vos droits inaliénables , ne vous rende pas vains & présomptueux. Jouissez en paix des fruits d'une heureuse liberté.

Ainsi le génie de l'homme commande à la félicité Publique. Ainsi il régénere la Nation , relève son Empire ; & si tous les Ouvrages humains doivent périr , au moins il en prolonge la durée.

F I N.



Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page. The text is illegible due to fading and blurring.



657